



П Р И К А З

31.03.2020

№ 0069/01-04

г. Ижевск

Об утверждении доклада об итогах выполнения программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики за 2019 год

В соответствии с целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», приказываю:

1. Утвердить прилагаемый доклад об итогах выполнения программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики за 2019 год.
2. Разместить вышеуказанный доклад на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.В. Горбачев

Утвержден приказом Министерства транспорта
и дорожного хозяйства Удмуртской Республики
от «31» марта 2020 года
№ 0069/01-04

**Доклад об итогах выполнения программы профилактики нарушений
обязательных требований, соблюдение которых оценивается при
осуществлении регионального государственного контроля за
соблюдением юридическими лицами и индивидуальными
предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа
легковым такси на территории Удмуртской Республики за 2019 год**

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее - Министерство) от 04.07.2019 г. № 0148/01-04 «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов (далее – Программа профилактики).

Программа профилактики предусматривала выполнение следующих показателей:

1. Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.
2. Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий.
3. Подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований.
4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с

подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований.

5. Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований.

6. Подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством контрольных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного контроля.

7. Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам осуществления Министерством регионального государственного контроля (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований).

Вышеуказанные показатели были выполнены в полном объеме, а именно по пунктам:

1. Приказом Министерства от 9 октября 2018 года № 0200/01-04 «Об утверждении перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики.

2. Приказом Министерства от 04.07.2019 г. № 0149/01-04 «Об утверждении обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики и руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории

Удмуртской Республики» утверждено и поддерживалось в актуальном состоянии Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики

3. Согласно утвержденного плана-графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля обсуждение результатов правоприменительной практики было запланировано на сентябрь 2019 года.

4. По результатам проведения вышеуказанных публичных обсуждений были подведены следующие итоги:

1) Для субъектов регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики даны подробные разъяснения и толкования правовых актов, содержащих обязательные требования, разобраны типовые ситуации с наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований.

2) Субъектам надзора даны рекомендации об усилении контроля в части соблюдения обязательных требований при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

5. С подконтрольными субъектами была проведена разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля в сентябре 2019 года.

6. Министерством в установленный срок была подготовлена и направлена статистическая информация в Министерство экономики Удмуртской Республики о количестве проведенных контрольных мероприятий в 2019 году (форма № 1 - контроль).

При осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, наиболее типичные и массовые нарушения были связаны с:

- не проведением контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (пп. «б» п. 3 ч. 16 ст. 9 ФЗ от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
- не обеспечением прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (пп. «в» п. 3 ч. 16 ст. 9 ФЗ от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Таким образом, основные типичные нарушения были квалифицированы по следующим составам КоАП РФ:

- 1) по части 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств.
- 2) по части 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

7. Обращений граждан и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного контроля в 2019 году в Министерство не поступало.

Помимо этого Министерством также были в установленный срок подготовлены и направлены в Министерство экономики Удмуртской Республики доклад об осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики за 2019 год, доклад о правоприменительной практике Министерства при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики за 2019 год.

На официальном сайте Министерства создан специальный раздел посвященный вопросам контрольно-надзорной деятельности. В данном разделе опубликованы все вышеуказанные акты, направленные на профилактику нарушения обязательных требований, а также информация, касающаяся публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля и результатов таких обсуждений.

Вся размещенная информация находится в открытом доступе и любой субъект регионального государственного контроля может ознакомиться с данной информацией, чтобы не допускать нарушения обязательных требований.

В 2018 году Министерством в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси плановые проверки не проводились.

В 2019 году Министерством проведено 7 плановых проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, из них: 4 субъекта аннулировали все разрешения, 1- не предоставил

документы, 1 – невозможно провести проверку в связи с неполучением уведомления о начале проведения плановой проверки.

Минимальное количество плановых проверок связано с тем, что в соответствии со ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Практически 100% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, относятся к субъектам малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

К полномочиям Министерства отнесено составление протоколов и (или) рассмотрение в пределах своей компетенции дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.14.1 и 12.31.1 (в части легковых такси), ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5 и ст. 19.7 КоАП РФ.

Специалистами Министерства совместно с сотрудниками ГИБДД УМВД России по Удмуртской Республики проводятся еженедельные рейдовые мероприятия, направленные на выявление и профилактику нарушений законодательства лицами, осуществляющими деятельность в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

В 2019 году по результатам выявленных правонарушений должностными лицами Министерства возбуждено 142 административных производства. Назначены наказания в виде административных штрафов в размере 629000 рублей.

В соответствии со статьей 20.25 КоАП РФ рассмотрены судом административные дела, направленные специалистами Министерства, и назначены наказания в виде административных штрафов в размере 292000 рублей.

Таким образом, профилактические меры, принимаемые Министерством, направленные на соблюдение законодательства при осуществлении регионального государственного контроля выполнили свои основные задачи, а именно:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Таким образом, направления профилактической работы, отраженные в данном докладе считаем возможным использовать и в последующие периоды.